

Norsk Ornitologisk Forening

Saksb.: Hanne M. K. Hanssen
e-post: fmnohah@fylkesmannen.no
Tlf: 75 53 15 54
Vår ref: 2018/2913
Deres ref:
Vår dato: 18.07.2018
Deres dato: 16.05.2018
Arkivkode: 431

Reguleringsplan for Drevjaleira - Vurdering av gyldighet - Vefsn

Fylkesmannen viser til e-poster mottatt 16. mai og 5. juni 2018, og beklager at tilbakemelding har tatt noe tid.

Vi sa i brev av 27. april 2018 at vi ikke hadde grunnlag for å gå inn og kreve stans av arbeidene. Dette ble begrunnet med at arbeidene ble foretatt i tråd med gjeldende reguleringsplan.

Dere sendte ved e-post av 3. mai 2018 en bekymringsmelding til Miljødirektoratet. Direktoratet besvarte i brev av 28. mai 2018 henvendelsen med at området hvor det foregår utfylling forvaltes etter plan- og bygningslovens bestemmelser og at det er kommunen som er myndighet etter dette lovverket. Det ble vist til at Fylkesmannen har innsigelsesmyndighet, og at direktoratet i utgangspunktet ikke har noen rolle i slike saker.

Henvendelsen hit datert 16. mai 2018 viser til at dere ikke kan se at tiltaket er vurdert etter naturmangfoldloven, og at dette er å anse som en saksbehandlingsfeil. Det er bedt om at Fylkesmannen som innsigelsesmyndighet vurderer følgene av en eventuell saksbehandlingsfeil, og ber om stans i arbeidet ved Drevjaleira.

Fylkesmannen har ingen rolle som innsigelsesmyndighet slik saken nå står. Reguleringsplanen ble vedtatt i 2011, uten at det var fremmet innsigelse til planen. Det ble etter det vi kjenner til heller ikke fremmet klage på kommunens vedtakelse av planen.

Som klageinstans etter plan- og bygningsloven, vil Fylkesmannen i henhold til forvaltningsloven § 35 kunne omgjøre et kommunalt vedtak dersom det må anses ugyldig. Dette følger av bestemmelsen første ledd bokstav c), jf. andre ledd.

Naturmangfoldloven gjaldt da reguleringsplanen for Drevjaleira ble vedtatt, og vurderingen av prinsippene i §§ 8 til 12 skulle ha fremgått av kommunens beslutning, jf. lovens § 7. Manglende begrunnelse er en saksbehandlingsfeil som kan medføre ugyldighet. En saksbehandlingsfeil vil imidlertid ikke nødvendigvis føre til ugyldighet. Det følger av forvaltningsloven § 41 at vedtaket likevel er gyldig «når det er grunn til å regne med at feilen ikke kan ha virket bestemmende på vedtakets innhold». Forvaltningsloven § 41 gjelder i utgangspunktet for enkeltvedtak, men kommer til anvendelse også her.

Reguleringsplanen ble konsekvensutredet, og utredningen omfattet bl.a. naturverdier og landskap. Konsekvenser for naturmiljø ble vurdert i en rapport fra AMBIO Miljørådgivning AS

fra desember 2010, hvor det ble lagt vekt på hvilke virkninger utbyggingsplanene vil ha for naturverdiene i området. Områdets betydning som nærings- og rasteområde for våtmarksfugler ble spesielt vurdert, og det ble konkludert med stort negativt virkningsomfang.

En konsekvensutredning vil som utgangspunkt være tilstrekkelig for å oppfylle naturmangfoldlovens krav når det gjelder kunnskapsgrunnlag. Se [Klima- og miljødepartementets veileder til naturmangfoldloven kapittel II](#) pkt. 6.6.3. Vi mener her at det i planprosessen knyttet opp til Drevjaleira forelå et godt kunnskapsgrunnlag.

Fylkesmannen mener det er grunn til å regne med at manglende vurderinger etter naturmangfoldloven kapittel II ikke kan ha virket bestemmende på vedtakets innhold. Det forelå i planprosessen tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet og beslutningens effekter på dette. Manglende vurdering av de øvrige prinsippene anses da ikke å være av betydning for gyldigheten. De negative konsekvensene var kjent, men kommunen valgte likevel å vedta reguleringsplanen. Naturmangfoldloven utelukker heller ikke at dette kan skje.

Fylkesmannen finner ikke grunnlag for å omgjøre kommunens vedtakelse av reguleringsplanen for Drevjaleira. Det er derfor heller ikke grunnlag for å pålegge stans av arbeidene som skjer i tråd med planen.

Med hilsen

Tore Vatne (e.f.)
fung. fylkesmiljøvernssjef

Hanne M. K. Hanssen
seniorrådgiver

Dette brevet er godkjent elektronisk og har derfor ikke underskrift.

Kopi til:
Vefsn kommune Postboks 560 8651 Mosjøen